



# Procedure di acquisto e di conferimento degli incarichi: *inquadramento normativo e applicazione concreta nel PNRR*

*dott.ssa Stefania Ciasullo -USR Piemonte - Ufficio V A.T. Torino*

14/4/2023

# Attuale quadro normativo

- **D.Lgs 50/2016** – codice dei contratti (fino al 1/07/2023)
- **D.I. 129/2018** - “Regolamento recante istruzioni generali sulla gestione amministrativo-contabile delle Istituzioni Scolastiche, ai sensi dell'articolo 1, comma 143°, della legge 13 luglio 2015, n. 107»
- **DL 76/2020** – decreto semplificazione (fino al 30/6/2023 innalzamento della soglia per l’affidamento diretto a € 139.000,00)
- **DL 13 del 24/2/2023 art. 14 comma 4** – *proroga fino al 31/12/2023 dell’innalzamento della soglia per l’affidamento diretto fino a 139.000,00 solo per gli investimenti del PNRR*
- **Linee Guida Anac**

- 
- **Codice degli appalti** (D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36)

## **nuove norme in vigore dal 1 aprile 2023**

Dalle nuove disposizioni discendono semplificazioni per la firma dei dirigenti delle stazioni appaltanti, con una limitazione della colpa grave, la digitalizzazione delle gare, l'obbligo di revisione dei prezzi e la codificazione dei livelli sotto soglia previsti nel periodo della pandemia.

## *Quando entra in vigore il nuovo codice appalti?*

- Il codice si applicherà a tutti i nuovi procedimenti a partire dal **1° aprile 2023**.
- Dal **1° luglio 2023** è prevista l'abrogazione del d.lgs. 50/2016 e l'applicazione delle nuove norme anche a tutti i procedimenti già in corso.
- Entra in vigore, quindi, dal **1 aprile 2023**, ma le sue disposizioni – come disposto dall'art. 229 – acquistano efficacia dal **1 luglio 2023**.
- È previsto, tuttavia, un periodo transitorio fino al 31 dicembre 2023, con estensione della vigenza di alcune disposizioni del vecchio codice (dlgs 50/2016), del dl semplificazioni (dl 76/2020) e del dl semplificazioni bis (dl 77/2021).

# Attenzione PNRR

- Si precisa che, ove la procedura di affidamento abbia ad oggetto di progetti finanziati con fondi comunitari (ad es., PNRR), l'Istituzione dovrà seguire in via esclusiva le indicazioni fornite dalle Autorità competenti per lo specifico progetto.
- L'art. 225 del nuovo codice appalti, al comma 8, specifica che per quanto riguarda le procedure di affidamento e i contratti riguardanti gli investimenti pubblici (anche suddivisi in lotti), finanziati in tutto o in parte con le risorse PNRR e PNC, nonché i programmi cofinanziati da fondi UE (comprese le infrastrutture di supporto ad essi connesse) **si applicano anche dopo il 1 luglio 2023** le disposizioni di cui al **decreto legge 77/2021** convertito con modificazioni dalla legge 108/2021 al decreto legge 13/2023, nonché le specifiche disposizioni legislative finalizzate a semplificare e agevolare la realizzazione degli obiettivi stabiliti dal PNRR, dal PNC, nonché dal piano nazionale integrato per l'energia e il clima 2030.

# STRUMENTI DI ACQUISTO

## ➤ CONVENZIONI

Per l'affidamento di lavori, servizi e forniture, le Istituzioni Scolastiche, ai sensi dell'articolo 46 del Regolamento ricorrono alle Convenzioni quadro stipulate da Consip S.p.A. ai sensi di quanto previsto dall'art. 1, comma 449°, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296;



## **OBBLIGO**

qualora la Convenzione quadro sia attiva

qualora la Convenzione pur essendo attiva, non sia idonea per carenza di caratteristiche essenziali



l'Istituzione dovrà adottare **un provvedimento motivato**, ai sensi dell'art. 1, comma 510, della Legge n. 208/2015 ovvero apposita autorizzazione specificamente motivata resa dall'organo di vertice amministrativo e trasmessa al competente ufficio della Corte dei conti, qualora il bene o il servizio oggetto di convenzione non sia idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione per mancanza di caratteristiche essenziali.

- 
- Le caratteristiche essenziali delle prestazioni principali oggetto delle Convenzioni sono state definite da ultimo con Decreto del MEF del 28.11.2017, pubblicato in GU n. 17 del 22 gennaio 2018 (soggetto ad aggiornamento con cadenza annuale – ultimo decr. MEF del 13. 02. 2023)
  - **Il prezzo non è da considerarsi elemento essenziale.**

*Eccezione: gli atti di autorizzazione concernenti gli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività*



STEFANIA CIASULLO  
[Gestione profilo](#)

Gestione abilitazioni

Se devi fare acquisti per la tua Amministrazione, consulta l'elenco delle iniziative e scopri se sono già attive o se lo saranno a breve. Dalla scheda delle iniziative puoi accedere al catalogo o avviare una negoziazione.

Mercato elettronico della PA

Convenzioni

Sistema dinamico

Accordi quadro

Tutte le iniziative di acquisto

È la prima volta che  
utilizzi Acquistinrete?

Se non hai mai utilizzato i  
nostri strumenti di acquisto,  
scopri come muovere i  
primi passi .

COME ACQUISTARE

negoziazioni

azioni inserendo il numero

ne/negoziazione



➤ **ACCORDI QUADRO/SISTEMA DINAMICO di ACQUISIZIONE (SDA.PA.)** gestiti da Consip

(art. 1, comma 583 Legge n. 160/2019)

Alternativamente:

- **Me.PA.**
- **Procedure di affidamento in forma associata, mediante la costituzione di reti di scuole o l'adesione a reti già esistenti;**
- **Procedure di affidamento in via autonoma**



Per determinate categorie merceologiche (servizi e beni informatici, energia elettrica, gas, carburanti rete e carburanti extra-rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa, telefonia mobile, buoni pasto e autoveicoli) occorre tenere in considerazione norme specifiche che stabiliscono più stringenti obblighi di ricorrere a strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da Consip.

# SERVIZI E BENI INFORMATICI E DI CONNETTIVITÀ

Legge n. 208/2015 all'art. 1, comma 512:

fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente (convenzione quadro),

**sussiste l'obbligo di approvvigionarsi esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da Consip S.p.A. (Accordi quadro Consip, Me.PA., Sistema Dinamico di Acquisizione) o da altro soggetto aggregatore.**

**→ si riferisce agli acquisti di qualsiasi valore, anche a quelli di importo inferiore a 5.000 euro,**

art. 1, comma 516° della Legge n. 208/2015:

In caso di mancato ricorso ai suddetti strumenti **occorre apposita determina motivata** resa dall'organo di vertice amministrativo (ndr. il Dirigente Scolastico), qualora il bene o il servizio non sia disponibile o idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione ovvero in casi di necessità ed urgenza comunque funzionali ad assicurare la continuità della gestione amministrativa.

Occorre **comunicare all'A.N.AC. e all'AgID** per **l'Italia Digitale (AgID)**.

## **energia elettrica, gas, carburanti rete e carburanti extra-rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e telefonia mobile, autoveicoli<sup>14</sup>.**

Le Istituzioni, per tali categorie merceologiche sono tenute ad approvvigionarsi attraverso le Convenzioni o gli Accordi quadro messi a disposizione da Consip S.p.A., ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione messi a disposizione da Consip.

È fatta salva la possibilità di procedere ad affidamenti, **nelle indicate categorie merceologiche, anche al di fuori delle predette modalità, a condizione che gli stessi conseguano ad approvvigionamenti da altre centrali di committenza o a procedure di evidenza pubblica, e prevedano corrispettivi inferiori almeno del 10 per cento per le categorie merceologiche telefonia fissa e telefonia mobile e del 3 per cento per le categorie merceologiche carburanti extra-rete, carburanti rete, energia elettrica, gas e combustibili per il riscaldamento rispetto ai migliori corrispettivi indicati nelle Convenzioni e Accordi quadro** messi a disposizione da Consip S.p.A. Si precisa che tutti i contratti stipulati ai sensi del precedente periodo devono essere trasmessi all'A.N.AC. (c.d. *outside option*). In tali casi, i contratti dovranno comunque essere sottoposti a condizione risolutiva con possibilità per il contraente di adeguamento ai migliori corrispettivi nel caso di intervenuta disponibilità di Convenzioni Consip S.p.A. che prevedano condizioni di maggior vantaggio economico in percentuale superiore al 10 per cento rispetto ai contratti già stipulati.

# LE SOGLIE

- Il **Decreto legge n. 76 del 2020**, ha introdotto una disciplina emergenziale, temporanea (in quanto applicabile agli affidamenti la cui determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento siano adottati entro il 31 luglio 2021, termine da ultimo poi prolungato fino al 30 giugno 2023, in forza dell'art. 51 del D.L. 31 maggio 2021, n. 77) e derogatoria del Codice dei Contratti pubblici, prevedendo per appalti di modico valore forme procedurali semplificate e più “snelle”
- In particolare, per quanto di interesse, il c.d. Decreto semplificazioni **ha ampliato la possibilità di utilizzare la procedura dell'affidamento diretto** – che il codice riserva invece ai soli affidamenti sotto soglia fino ad euro 40.000,00

## **affidamento diretto**

- per lavori di importo inferiore a **150.000 euro**
- per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a **139.000 euro**,  
anche senza consultazione di più operatori economici

## **procedura negoziata, senza bando,**

previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici,

- **per l'affidamento di servizi e forniture**, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016
- **di lavori** di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a un milione di euro, ovvero di almeno dieci operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016.

# Nuove soglie – D.Lgs. 36/2023

(articolo 50)

prevede un sistema di **procedure per l'affidamento** differente rispetto all'impianto precedente: limiti più alti per gli **affidamenti diretti** e un sistema semplificato.

## **LAVORI:**

- **affidamento diretto** fino a **150.000 euro**;
- **procedura negoziata senza bando**, con consultazione di **5 operatori economici**, per i lavori di importo fino a **1 milione di euro**;
- **procedura negoziata senza bando**, con consultazione di **10 operatori economici**, per i lavori di importo fino a soglia;

## **SERVIZI E FORNITURE:**

- **affidamento diretto** fino a **140.000 euro**;
- **procedura negoziata senza bando**, con consultazione di **5 operatori economici**, per i servizi/fornitura fino a soglia di rilevanza europea.



Si precisa che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 45, comma 2°, lettera a) del Regolamento, spetta al Consiglio d'Istituto l'adozione della deliberazione relativa alla determinazione, nei limiti stabiliti dalla normativa vigente in materia, dei **criteri e dei limiti per lo svolgimento**, da parte del Dirigente Scolastico, delle attività negoziali concernenti l'affidamenti di lavori, servizi e forniture, secondo quanto disposto dal D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e dalle relative previsioni di attuazione, di **importo superiore a 10.000,00 euro**.

## **DECRETO-LEGGE 31 maggio 2021, n. 77 art. 55**

«i dirigenti scolastici, con riferimento all'attuazione degli interventi ricompresi nel complessivo PNRR, procedono agli affidamenti nel rispetto delle soglie di cui al decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, come modificato dal presente decreto, anche in deroga a quanto previsto dall'articolo 45, comma 2, lettera a), del decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca 28 agosto 2018, n. 129»

# CONTROLLI

- L'operatore economico deve essere in possesso dei **requisiti di carattere generale** di cui all'articolo 80 del Codice, dei **requisiti speciali** eventualmente richiesti dall'Istituzione, nonché deve essere in possesso dell'eventuale attestato di qualificazione SOA per la categoria dei lavori oggetto.
- Il Documento di Gara Unico Europeo (DGUE)



L'aggiudicazione è subordinata, nella sua efficacia, al positivo accertamento dei requisiti di carattere generale e speciale in capo all'aggiudicatario, ai sensi dell'art. 32, comma 7°, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50.

- svolgere gli accertamenti in merito al possesso in capo all'aggiudicatario dei **requisiti di capacità generale**, ai sensi dell'art. 80 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 5028 e delle altre disposizioni vigenti, acquisendo la documentazione necessaria direttamente presso gli uffici pubblici competenti e utilizzando il sistema FVOE (Fascicolo virtuale dell'operatore economico)
- verificare, sulla base della documentazione ricevuta, il possesso dei requisiti di capacità **economico-finanziaria e tecnico-organizzativa** in capo all'aggiudicatario.
- Si precisa che, nel caso di **procedure di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria**, sussistono **modalità semplificate** di accertamento del possesso dei requisiti, precisate nei paragrafi nn. 4.2.2 e 4.2.3 delle Linee Guida A.N.AC. n. 4.

# PRINCIPIO DI ROTAZIONE

- Con riferimento ai principi che informano la procedura di scelta del contraente, si precisa che in ossequio al **principio di rotazione** espressamente sancito dall'art. 36, comma 1° del Codice, e delineato nelle Linee Guida A.N.AC. n. 4, è **di norma vietato l'affidamento nei confronti del contraente uscente e dell'operatore economico invitato e non aggiudicatario nel precedente affidamento.**
- Si precisa che, come stabilito dalle Linee Guida A.N.AC. n. 4, il principio di rotazione degli affidamenti si applica con riferimento all'affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratti, nei casi in cui i due affidamenti, quello precedente e quello attuale, abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, ovvero nella stessa categoria di opere, ovvero ancora nello stesso settore di servizi.

- 
- l'affidamento al contraente uscente (o all'operatore economico invitato e non affidatario nel precedente affidamento) **abbiano carattere eccezionale e richiedano un onere motivazionale stringente.**
  - In ogni caso, la rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, in virtù di regole prestabilite dal Codice dei contratti pubblici ovvero dalla stessa in caso di indagini di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione.

# ULTERIORI RACCOMANDAZIONI

- **CIG e CUP** su tutti i documenti di gara
- **Verifica inadempimenti** consente alle Pubbliche amministrazioni di ottemperare all'obbligo stabilito dall'art. 48-bis D.P.R. n.602/73 di verificare, prima di effettuare un pagamento di importo superiore a 5mila euro
- **DURC** regolare alla data dell'ordine e del pagamento
- Dichiarazione **tracciabilità flussi finanziari** (L.136/2010)
- **Verifiche** art. 80 su aggiudicatario
- **Imposta di bollo**

# Formazione su Acquisti in rete

The screenshot displays the web portal interface for 'acquistinretepa.it'. The browser's address bar shows the URL 'acquistinretepa.it/opencms/opencms/cruscotto/index.html#!/'. The page features a left-hand navigation menu with the following categories:

- Gestione abilitazioni
- ACQUISTI
  - Ordini diretti
  - Negoziazioni
  - Riepilogo acquisti
- SERVIZI
  - Eventi e formazione** (highlighted with a red circle)
  - Cerca PA
  - Filo diretto con il Programma
  - Codice NSO
  - Cerca Impresa

The main content area is titled 'Ruoli ricoperti su gare (5)' and contains four columns of information:

- Accordi quadro**
  - Avvia appalto specifico
  - Ordini
  - Appalti specifici
- Mercato Elettronico**
  - Avvia negoziazione
  - Ordini
  - Negoziazioni
- Sistema Dinamico**
  - Avvia appalto specifico
  - Appalti specifici
- Convenzioni**
  - Ordini

Below these columns, there are sections for 'AMBIENTE PRECEDENTE' and 'Eventi formativi'. The 'Eventi formativi' section includes the text: 'Per facilitare l' utilizzo degli strumenti di acquisto e delle iniziative presenti sul Portale Acquisti in Rete, sono organizzati periodicamente eventi di formazione, sia in aula sia on line, per le Amministrazioni e per le Imprese.'

← → ↻ 🔒 [acquistinretepa.it/opencms/opencms/supporto\\_Eventi-Formazione.html](https://acquistinretepa.it/opencms/opencms/supporto_Eventi-Formazione.html) 🔍 📄 ⭐ 🏠 👤 ⋮

Siti suggeriti 📁 Importati da IE 🌐 Art. 141. Collaudo d... 🌐 INPS - Home richie... 📄 ISEE 📄 Cerca indirizzo PEC... 📄 Documentazione te... 🌐 MIUR - Web Intranet 📄 Download 📄 Convertire PDF in... >>

...i miei prossimi eventi

Archivio dei miei eventi

- > Filmati
- > Domande Frequenti
- > Demo interattive
- > Modulistica
- > Sportelli in Rete
- > Contatti

eventi di formazione gratuiti, sia in aula sia on line, per Amministrazioni e per imprese.

Per l'iscrizione agli eventi - ove prevista - è necessario essere loggati al portale e quindi essere registrati.

**Tipo evento**  **Strumento**

<b>PA</b> <b>ALTRI BANDI</b>	<b>PA – La configurazione di una gara in ASP al minor prezzo</b>	
05 aprile 2023  11:00  Evento Online		
<b>PA</b> <b>SDA</b>	<b>PA - La creazione di un Appalto specifico del Sistema dinamico Lavori di manutenzione</b>	
11 aprile 2023  10:00  Evento Online		
<b>PA</b> <b>MePA</b>	<b>PA - Il percorso iniziale per l'esame delle offerte e la gestione autorizzazioni nel Mepa</b>	
12 aprile 2023  09:00  Evento Online		
<b>PA</b> <b>ALTRI BANDI</b>	<b>PA – Creare una gara in ASP al "miglior rapporto qualità prezzo" e al "minor prezzo al miglior punteggio"</b>	

10:53

